

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTÓW ZMIAN STATUTÓW DZIELNIC MIASTA KATOWICE

PRZEDMIOT KONSULTACJI

Przedmiotem konsultacji były projekty zmian w 22 Statutach Dzielnic miasta Katowice i dotyczyły następujących aktów prawnych:

- 1) dla Dzielnicy nr 1 Śródmieście przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 1 Śródmieście;
- 2) dla Dzielnicy nr 2 Załęska Hałda - Brynów część zachodnia przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 2 Załęska Hałda - Brynów część zachodnia;
- 3) dla Dzielnicy nr 3 Zawodzie przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 3 Zawodzie;
- 4) dla Dzielnicy nr 4 Osiedle Paderewskiego - Muchowiec przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 4 Osiedle Paderewskiego - Muchowiec;
- 5) dla Dzielnicy nr 5 Brynów część wschodnia - Osiedle Zgrzebnioka przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 5 Brynów część wschodnia - Osiedle Zgrzebnioka;
- 6) dla Dzielnicy nr 6 Ligota przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 6 Ligota;
- 7) dla Dzielnicy nr 7 Załęże przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 7 Załęże;
- 8) dla Dzielnicy nr 8 Osiedle Witosa przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 8 Osiedle Witosa;
- 9) dla Dzielnicy nr 9 Osiedle Tysiąclecia przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 9 Osiedle Tysiąclecia;
- 10) dla Dzielnicy nr 10 Dąb przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 10 Dąb;
- 11) dla Dzielnicy nr 11 Wełnowiec - Józefowiec przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 11 Wełnowiec - Józefowiec;
- 12) dla Dzielnicy nr 12 Koszutka przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 12 Koszutka;
- 13) dla Dzielnicy nr 13 Bogucice przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 13 Bogucice;
- 14) dla Dzielnicy nr 14 Dąbrówka Mała przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 14 Dąbrówka Mała;
- 15) dla Dzielnicy nr 15 Szopienice - Burowiec przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 15 Szopienice - Burowiec;



- 16) dla Dzielnicy nr 16 Janów - Nikiszowiec przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 16 Janów - Nikiszowiec;
- 17) dla Dzielnicy nr 17 Giszowiec przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 17 Giszowiec;
- 18) dla Dzielnicy nr 18 Murcki przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 18 Murcki;
- 19) dla Dzielnicy nr 19 Piotrowice - Ochojec przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 19 Piotrowice - Ochojec;
- 20) dla Dzielnicy nr 20 Zarzeczce przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 20 Zarzeczce;
- 21) dla Dzielnicy nr 21 Kostuchna przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 21 Kostuchna;
- 22) dla Dzielnicy nr 22 Podlesie przedmiotem był projekt zmian Statutu Dzielnicy nr 22 Podlesie.

CEL KONSULTACJI

23 listopada 2023 r. Rada Miasta Katowice przyjęła projekty zmian w Statutach 22 Dzielnic miasta Katowice oraz skierowała je do konsultacji z mieszkańcami.

W propozycjach zmian przyznano członkom okręgowych i obwodowych komisji wyborczych w wyborach Rady Dzielnicy zryczałtowaną dietę oraz określono podmiot, który będzie decydował o ustaleniu wysokości tych diet. Określono również procedurę wnoszenia i rozpatrywania protestów wyborczych. Propozycją jest również wykreślenie ze Statutów liczby radnych Dzielnicy dlatego, że liczba ta wynika wprost z przepisu art. 37 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i jest uzależniona ściśle od liczby mieszkańców Dzielnicy.

Zmiany te wynikają z rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Śląskiego oraz orzeczeń sądów administracyjnych. Zgodnie z regulacjami prawnymi każdorazowo zmiany w Statutach Dzielnic (jednostek pomocniczych) są przedstawiane mieszkańcom tych Dzielnic do zaopiniowania.

Konsultacje zostały uruchomione zarządzeniem Prezydenta Miasta Katowice nr 3711/2023 z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dot. projektów zmian Statutów Dzielnic miasta Katowice, który stanowi załącznik nr 1 do raportu.

ZASIĘG TERYTORIALNY KONSULTACJI

W konsultacjach społecznych mogli wziąć udział mieszkańcy miasta, co oznacza, że każdy katowiczanie mógł wnieść uwagi do projektu zmian statutu Dzielnicy właściwej do swojego miejsca zamieszkania. Ankieta miała charakter anonimowy. Mieszkaniec, decydując się na wyrażenie opinii, zobowiązany był jedynie do podania dzielnicy i ulicy zamieszkania.

ODPOWIEDZIANY ZA PRZEPROWADZENIE KONSULTACJI

Wydział Komunikacji Społecznej Urzędu Miasta Katowice.



FORMA PRZEPROWADZENIA AKCJI INFORMACYJNEJ ORAZ KONSULTACJI

Informacja o prowadzonych konsultacjach została ogłoszona między innymi poprzez:

1. Strony miejskiego portalu internetowego Katowice.eu;
2. Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miasta Katowice;
3. Informację skierowaną do Rad Dzielnic za pośrednictwem poczty elektronicznej;
4. Biuletyny informacyjne - Biuletyn Informacyjny Urzędu Miasta Katowice z 27 grudnia 2023 r. dedykowany dziennikarzom oraz Biuletyn Informacyjny Mieszkańca Katowic nr 348 z 29 grudnia 2023 r. oraz nr 350 z 12 stycznia 2024
5. Styczeniowe wydanie miesięcznika Nasze Katowice.

ZEBRANE OPINIE

Od 27 grudnia 2023 r. do 15 stycznia 2024 r. br. każdy katowiczanie mógł wnieść uwagi do zaproponowanych zmian zapisów w statucie Dzielnicy, na terenie której mieszka. Opinie można było wyrazić poprzez formularz konsultacyjny, dostępny na stronie katowice.eu/konsultacje. Natomiast formularze w wersji papierowej można było pobrać i/lub złożyć w Wydziale Komunikacji Społecznej Urzędu Miasta (Rynek 13, p. 204).

W ramach konsultacji, przy wykorzystaniu formularza online zwrócono 18 formularzy konsultacyjnych. Mieszkańcy nie skorzystali z możliwości tradycyjnego wypełnienia formularza papierowego.

Z wszystkich 22 dzielnic miasta **nie wpłynęły uwagi od mieszkańców 10 dzielnic**, tj. Zawodzia, Brynowa części wschodniej – Osiedla Zgrzebnioka, Wełnowca – Józefowca, Koszutki, Szopienic - Burowca, Murcek, Piotrowic-Ochojca, Zarzeczka, Kostuchny i Podlesia.

Z 8 dzielnic, obejmujących Śródmieście, Załęską Hałdę – Brynów część zachodnią, Zawodzie, Osiedle Witosa, Osiedle Tysiąclecia, Dąb, Dąbrówkę Małą, Bogucice, Janów-Nikiszowec wpłynęło po 1 wypełnionym formularzu (łącznie 8 formularzy).

Po 2 mieszkańców z Ligoty-Panewnik, Załęża oraz Giszowca wysłało opinie ws. zmian statutów (łącznie 6 formularzy).

4 ankiety zostały nadesłane przez mieszkańców Osiedla Paderewskiego – Muchowca.

Regulacje zawarte we wszystkich projektach statutów są identyczne dla wszystkich dzielnic, czyli nie mogą mieć miejsca żadne preferencyjne zapisy dla niektórych z nich, co oznacza że wszystkie 22 akty prawne muszą mieć tożsame zapisy i funkcjonować na tych samych zasadach. Zgoda na wprowadzenie nowych zapisów pociąga za sobą wprowadzenie ich do pozostałych statutów.

Poniżej zaprezentowane jest zestawienie zgłoszonych uwag/zapytań/opinii w podziale na 5 pytań dotyczących zmian, jakie proponowane są do wprowadzenia we wszystkich aktach prawnych.



Pytanie dot. § 7 ust. 1, w którym obecny zapis brzmi: „W skład Rady wchodzi 15 radnych Dzielnicy, zwanych dalej radnymi”, a w Dzielnicy nr 1, 6, 9 i 19 zapis brzmi: „W skład Rady wchodzi 21 radnych Dzielnicy, zwanych dalej radnymi” **a proponuje się w zamian zapis:** „W skład Rady wchodzi radni Dzielnicy, zwani dalej radnymi.”

Na 18 respondentów 12 nie wniosło uwag, akceptując nowe brzmienie zapisu. W przypadku 6 uczestników pojawiły się uwagi, w tym pytania o następującej treści:

- Ilość radnych w takiej dzielnicy jak moja, jest za duża. I tak w praktyce zaangażowanych radnych jest sporo mniej i z tego, co zaobserwowałam dotyczy to prawie każdej z dzielnic. Ponadto Radni powinni być choćby symbolicznie wynagradzani. Niektórych zaangażowanie jest spore, nieadekwatne do braku przychodu lub tego, który otrzymuje zarząd Rady dzielnicy. Proponuję również usunąć nazwę "Rada Dzielnicy" i zmienić ją na coś bardziej doceniającego pracę tych ludzi.
- Na jakiej zasadzie będzie ustalana ilość radnych przed wyborami? Czy będzie się ona zmieniać? Uważam, że powinien zostać zapis określający liczbę radnych.
- W skład Rady Dzielnicy wchodzi wybrani przez mieszkańców radni.
- W skład Rady wchodzi 15 radnych Dzielnicy.
- Z czego teraz będzie wynikać ilość radnych i kto będzie o tym decydować? W wyborach do dzielnic nie ma PKW, która takie rzeczy ustala z mocy ustawy.
- § 7 likwidacja ilości radnych dzielnicy - jakie będzie kryterium wyboru, kto zostanie Radnym Dzielnicy. Obecnie jest to próg 15 osób. W tym przypadku przepisy § 23 pkt 8 i 10, § 26 pkt 9 i 10 mówiące o ilości radnych powinny zostać usunięte/zmodyfikowane.

Pytanie dot. § 23 ust. 2, w którym obecny zapis brzmi: „Zgłoszenie kandydata musi zawierać: imię, nazwisko, adres zamieszkania, wiek, nr PESEL, zawód, zgodę na kandydowanie, oraz zgodę na udostępnienie danych osobowych do wykorzystania w kampanii wyborczej” **a proponuje się w zamian zapis:** „Zgłoszenie kandydata zawiera: imię, nazwisko, datę urodzenia, adres zamieszkania i zgodę na kandydowanie”.

Na 18 nadesłanych ankiet 15 nie zawierało uwag i pytań, 3 respondentów wyraziło następującą opinię:

- Uważam, że wpisanie zawodu kandydata jest istotne z punktu widzenia głosujących mieszkańców dzielnicy.
- Ze względu na RODO uważam, że powinna zostać zgoda na udostępnienie danych osobowych.
- Zgłoszenie kandydata zawiera: imię i nazwisko wiek, adres zamieszkania zgodny z zameldowaniem.

Pytanie dot. § 31, w którym obecny zapis brzmi: „W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Statucie mają odpowiednio zastosowanie postanowienia ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy oraz Statutu miasta Katowice” **a proponuje się w zamian zapis:** „W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Statucie mają odpowiednio zastosowanie postanowienia Statutu miasta Katowice”.



Tylko w dwóch przypadkach zgłoszono zdanie odrębne:

- Obawiam się że będzie to sprzyjało nadużyciom oraz pewne kwestie mogą nie zostać uregulowane w tymże statucie.
- To nie jest dobre, bo ustawa nie jest możliwa do tak łatwej zmiany, jak statut miasta.

Pytanie dot. § 19, w którym proponuje się dodanie ust. 9a o treści „Osobom wchodzącym w skład okręgowej i obwodowej komisji przysługuje zryczałtowana dieta za czas realizacji czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów, w wysokości ustalonej odrębną uchwałą Rady Miasta Katowice”.

Na 18 ankiet pojawiła się 1 uwaga:

- w § 19 zdublowano zapis z pkt 9 w pkt 9a; 9. Osobom wchodzącym w skład okręgowej i obwodowej komisji przysługują diety w wysokości ustalonej odrębną uchwałą Rady Miasta Katowice. 9a Osobom wchodzącym w skład okręgowej i obwodowej komisji przysługuje zryczałtowana dieta za czas realizacji czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów, w wysokości ustalonej odrębną uchwałą Rady Miasta Katowice.

Pytanie dot. § 27, w którym proponuje się dodanie § 27 o treści:

1. W terminie 7 dni od dnia wyborów wyborca może wnieść do Rady Miasta Katowice na piśmie udokumentowany protest przeciwko ważności wyborów.
2. Protesty wyborców rozpatruje Rada Miasta Katowice w terminie 40 dni od dnia wyborów, po uprzednim zawiadomieniu zainteresowanych.
3. Rada Miasta Katowice orzeka o nieważności wyborów w okręgu lub o nieważności wyboru radnego, jeżeli w wyborach dopuszczono się nieprawidłowości, które wywarły istotny wpływ na wyniki głosowania lub ich ustalenie – w tym przypadku Rada Miasta Katowice określa w jakim zakresie i od jakiej czynności należy rozpocząć nowe postępowanie wyborcze.
4. W razie braku protestów przeciwko ważności wyborów na terenie Dzielnicy, a także po rozpatrzeniu protestów wyborczych, Rada Miasta Katowice stwierdza ważność wyborów na terenie Dzielnicy i rozwiązuje okręgowe i obwodowe komisje wyborcze.
5. W terminie 50 dni od dnia stwierdzenia ważności wyborów na terenie Dzielnicy, przewodniczący Rady Miasta Katowice zwołuje pierwsze posiedzenie Rady.
6. Do czasu wyboru przewodniczącego Rady posiedzenie prowadzi przewodniczący Rady Miasta Katowice lub wyznaczony przez niego radny Rady Miasta Katowice.”

Na 18 nadesłanych ankiet 14 nie zawierało uwag i pytań, 3 respondentów wyraziło odrębne opinie, a 1 osoba zadała pytanie:

- Czy to oznacza że pierwsze posiedzenie nowo wybranej Rady może odbyć się do 90 dni od wyborów?
- Ten przepis to jawne naruszenie trójpodziału władzy. Od rozstrzygnięcia wyników wyborów jest sąd.
- W § 27 zdublowano zapis z § 27 z § 27a - dotyczy wnoszenia protestów wyborczych do Miejskiej Komisji (§ 27) / Rady Miasta (§ 27a) - jedyna różnica to ilość dni na rozpatrzenie protestu - Miejska Komisja ma 30 dni, Rada Miasta - 40 dni.
- 7 dni - za mało. 40 dni - za dużo, proponuję 30. 50 dni - za dużo, proponuję 30.



WYNIKI

Zgłoszone w toku konsultacji uwagi zostały przekazane do Wydziału Prawnego Urzędu Miasta Katowice w celu weryfikacji możliwości wprowadzenia zmian w Statutach Dzielnic.

W formularzu konsultacyjnym ujęto 5 pytań, które dotyczyły konkretnych zapisów zawartych w poszczególnych paragrafach. W ramach konsultacji mieszkańcy wypełnili 18 formularzy. Z reguły do proponowanych zmian nie formułowano uwag, pojawiały się natomiast pytania dotyczące konsekwencji tych zmian, jednostkowo formułowane były również odrębne propozycje i/lub uwagi.

Mając na uwadze powyższe zmiany, których wprowadzenie do obowiązujących statutów było wymagane regulacjami prawnymi, zostaną one wprowadzone tak, aby w efekcie uzyskać jednakowe brzmienie Statutów w 22 Dzielnicach.

Wykaz wniosków zebranych w trakcie konsultacji społecznych wraz ze sposobem ustosunkowania się Prezydenta Miasta Katowice do zgłoszonych uwag prezentuje tabela, która stanowi załącznik nr 2 do raportu.

Załączniki:

1. Zarządzenie Prezydenta Miasta Katowice nr 3711/2023 z 12 grudnia 2023 r. ws. przeprowadzenia konsultacji społecznych projektów zmian Statutów Dzielnic miasta Katowice.
2. Wykaz uwag/pytań do projektów zmian Statutów wraz rozstrzygnięciami.
3. Stanowisko Prezydenta Miasta Katowice wobec opinii mieszkańców zebranych w ramach konsultacji społecznych.

